

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אלול תשפ"ג  
14 ספטמבר 2023  
פרוטוקול מס' 135

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 4.9.2023

פרוטוקול מס' 135

**משתתפים:** גבי לירון הנץ, סמנכ"לית ממשל וחברה, יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד שני אזולאי, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

גבי דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

גבי סימה כהן, מנהלת תחום למידה ארגונית, חברה

גבי ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), רכש, נכסים ולוגיסטיקה, נציגת יחידה  
מקצועית

גבי מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**התקשרות עם עוזר פוליטי לראש הממשלה מר בנימין נתניהו**

**שם הספק ומספרו:** דימטרי גנדלמן, מס' ספק: 309333201

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת או עד למועד סיום כהונת ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.

**שווי ההתקשרות:** עד 203,040 ₪ לא כולל מע"מ לשנת התקשרות. בהתאם לחישוב של עד 16,920 ₪ לחודש לא כולל מע"מ, ובסך כולל של עד 812,160 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות. החישוב לא כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים".

אומדן היקף ההתקשרות עבור נסיעות: עד 700 ₪ בתוספת מע"מ לחודש (לפי חישוב של 500 ק"מ בחודש בהתאם לתעריף הקבוע בהודעת תכ"ם ה 8.1.1.2 העומד על 1.4 ₪ לק"מ בתוספת מע"מ)

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-11

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אלול תשפ"ג  
14 ספטמבר 2023  
פרוטוקול מס' 135

בפני הוועדה מובאת בקשת לשכת ראש הממשלה, שממנה ומהבהרות נוספות שהתקבלו בדיון ולאחריו, עולה כי ראש הממשלה מבקש להתקשר עם מר דמיטרי גנדלמן כעוזר פוליטי, בהתאם להוראת תכ"ם 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – הוראת תכ"ם או ההוראה), וזאת לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת, או עד לתום כהונת ראש הממשלה- לפי המוקדם. היקף שעות ההתקשרות יהא עד ל- 180 שעות חודשיות ובעלות של עד 16,920 ₪ לחודש לא כולל מע"מ, סכום ההתקשרות הכולל יעמוד על סך של עד 203,040 ₪ לא כולל מע"מ לשנת התקשרות, בהתאם לתעריף של 94 ₪ בתוספת מע"מ לשעה, כקבוע בהוראת תכ"ם מס' 8.1.3 שעניינה "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים". סכום ההתקשרות לא כולל החזר נסיעות, שישולמו בהתאם להוראת תכ"ם "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" מס' 8.1.1, בסך של עד 700 ₪ בתוספת מע"מ לחודש (לפי חישוב של 500 ק"מ בחודש בהתאם לתעריף הקבוע בהודעת תכ"ם ה 8.1.1.2 העומד על 1.4 ₪ לק"מ בתוספת מע"מ).

בהתאם לסעיף 2.1.1 להוראת תכ"ם בנושא התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים רשאי ראש הממשלה להעסיק עוזר פוליטי אחד מבחינה שנערכה על ידי נציגת היחידה המקצועית נמסר כי התקן של עוזר פוליטי בלשכת ראש הממשלה לא מאויש, וכן נמסר כי נושא השכר נבדק על ידה מול אגף משאבי אנוש של המשרד ונמצא תקין וכי אינו עולה על סל השכר המאושר לראש הממשלה.

במסגרת זו, ראש הממשלה מבקש להעסיק את מר דמיטרי גנדלמן בתפקיד עוזר פוליטי לראש הממשלה במטרה לסייע לו לחזק את האמון עם ציבור דוברי הרוסית. אוכלוסייה זו של אזרחים ישראלים היא בעלת אוריינטציה חזקה מאוד לשפה ולתרבות הרוסית ובעלת מאפיינים ייחודיים. הצורך בשירותי ייעוץ בתחום זה נועד לסייע לראש הממשלה לנהל משברים בשפה הרוסית; לסייע ליישום מדיניות תקשורתית בדוברות והסברה אל מול אוכלוסייה זו; להוציא לפועל בצורה טובה את ההסברה בדבר פועלו של ראש הממשלה, העומד בראש הממשלה, בשפה הרוסית בארץ ובחו"ל; לזהות הזדמנויות במגזר דוברי הרוסית לטובת קידום מעמד ראש הממשלה והאמון בו בקרב העולים דוברי הרוסית.

למר דמיטרי גנדלמן יש את הניסיון הרלוונטי בתחום, משנת 2008 הוא בעל משרד פרסום, תוכן ויחסי ציבור למגזר הרוסי עם התמחות במגזר הרוסי. הוא בעל ניסיון רב בתחום הפוליטי, הציבורי והתקשורתית בפוליטיקה ובממשל. מר גנדלמן עבד עם גופים ציבוריים גדולים וביניהם גם עם משרד הבריאות.

לראש הממשלה היכרות אישית ומקצועית עם מר דמיטרי גנדלמן. מר גנדלמן עובד עם ראש הממשלה משנת 2015 ומלווה אותו בייעוץ בנושאים פוליטיים ותקשורתיים בכל מה שקשור למגזר דוברי הרוסית בישראל, לרבות בכל הקמפיינים לבחירות לראשות הממשלה בשמונה השנים האחרונות. כמו כן, ראש הממשלה מקיים עמו התייעצות שוטפת בנושאים הקשורים למגזר דוברי הרוסית ולתקשורת בשפה הרוסית.

ראש הממשלה מבקש לעבוד עם מר גנדלמן בשל ההערכה שהוא רוחש לעבודתו והעובדה שמר גנדלמן עונה על דרישותיו המקצועיות. לאור האמור סבורה לשכת ראש הממשלה שבין ראש הממשלה למר גנדלמן מתקיימים יחסי אמון מיוחדים, הנדרשים לביסוס אישור ההתקשרות עם העוזר הפוליטי של ראש הממשלה בפטור ממכרז, וכן סבורה כי אין מקום לפנייה לקבלת הצעות נוספות או לבחינת הצעות נוספות.

מצוין כי הוראת התכ"ם מאפשרת העסקת עוזרים פוליטיים בנוסף ובמקביל להעסקת עוזרים במשרות אמון.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אלול תשפ"ג  
14 ספטמבר 2023  
פרוטוקול מס' 135

**דיון הוועדה ונימוקים**

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל.  
הוראת תכ"ם 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

בסעיף 2.1 להוראת התכ"ם האמורה נקבע כי ראש הממשלה רשאי להעסיק עוזר פוליטי אחד.  
עוד נקבע בהוראה כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון מיוחדים, חלות על ההתקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כן כוללת ההוראה הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי, כגון בחינת החשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו. בין היתר, נקבע בהוראת התכ"ם כי היקף שעות עבודתו של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר ולא יעלה על 184.17 שעות בחודש. כמו כן, גובה התשלום השעתי ייקבע על ידי הנבחר, ולא יעלה על 94 ש"ח לשעה, בתוספת מע"מ והחזרי נסיעות ובכל מקרה לא יעלה על סל השכר המאושר לראש הממשלה. עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת דיווח לצורך ביצוע תשלום.

נציגת היחידה המקצועית מעדכנת כי נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בסעיף לעיל, נבדק על ידה מול אגף משאבי אנוש של המשרד ונמצא תקין וכי אינו עולה על סל השכר המאושר לראש הממשלה.  
יודגש כי על עוזר פוליטי למלא אחר כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים טרם חתימה על הסכם התקשרות איתו. עוד יודגש, כי קבלת שירותים מהעוזר הפוליטי מותנית בחתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.

כאמור לעיל, הוראת התכ"ם קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות, שעניינה "התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים". בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)(1) כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות. תקנה 5(ג)(2) קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה 5(ה).

סעיף 2.2.4 להוראת התכ"ם 7.7.4 בעניין "בעל מקצוע מומחה" קובע כי ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה, וכן כי במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים.

מהבקשה של לשכת ראש הממשלה להתקשר עם מר דמטרי גנדלמן, עולה כי לאור היכרות אישית ומקצועית קודמת עם היועץ, כפי שתוארה לעיל, ההערכה שהוא רוחש לעבודתו והעובדה שהוא עונה על צרכי ראש הממשלה בתחום, מתקיימים ביניהם יחסי אמון מיוחדים. על כן, ובשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את משרת העוזר הפוליטי של ראש הממשלה, אין מקום לפנייה לקבלת הצעות נוספות. מטבע הדברים, מערכת היחסים שבין ראש הממשלה ובין עוזרו הפוליטי נשענת על בסיס של יחסי אמון – כפי שמתקיימים, כאמור, במקרה דנן.

לעניין הבקשה לאשר הוצאות נסיעה עבור היועץ על פי תעריפי הוראת התכ"ם 8.1.1 בסעיף 2.3.1 להוראת התכ"ם מס' 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" נקבע כי עוזר פוליטי זכאי

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אלול תשפ"ג  
14 ספטמבר 2023  
פרוטוקול מס' 135

להחזרים בגין נסיעות בכפוף לאמור בהוראת תכ"ס מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים". להלן התנאים העיקריים לאישור החזר עבור נסיעות:

- בסעיף 2.4.3.1 להוראה 8.1.1 נקבע "בסמכות ועדת המכרזים לקבוע כי ניתן לשלם לנותן השירותים החיצוני החזר הוצאות עבור נסיעה בתפקיד, בהתאם לשיקול דעתה ובשים לב לתדירות הנסיעות, ולסבירות מתן החזר".
- אין לבצע החזר עבור נסיעות מהבית למקום העבודה הקבוע אלא אם מרחק הנסיעה ממקום עבודתו הקבוע של נותן השירותים למקום מתן השירות עולה על 30 קילומטרים. היועץ מתגורר במודיעין ומקום עבודתו הקבוע הוא בירושלים, ולפיכך מרחק הנסיעה מביתו למקום עבודתו עולה על 30 ק"מ.
- על מנת לקבל את החזר יש למלא טופס פירוט הנסיעות בתפקיד מדי חודש.
- התעריף הוא 1.4 ש"ח לק"מ בתוספת מע"מ.

הוועדה סבורה כי ניתן לאשר החזר הוצאות נסיעה בשל אופי התפקיד הדורש מהיועץ לבצע נסיעות ברחבי הארץ. יש להקפיד כי היועץ ידווח את הנסיעות באופן מפורט בטופס הצהרה על נסיעות בתפקיד כמתחייב מהוראת התכ"ס.

אומדן היקף ההתקשרות עבור נסיעות: עד 700 ש"ח בתוספת מע"מ לחודש (לפי חישוב של 500 ק"מ בחודש בהתאם לתעריף הקבוע בהודעת תכ"ס ה 8.1.1.2 העומד על 1.4 ש"ח לק"מ בתוספת מע"מ). מנהל ההתקשרות יחתום על דוח השעות אשר יוגש על ידי היועץ. נציגת היחידה המקצועית מעדכנת כי מנהל ההתקשרות מטעם המשרד יהיה מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

### החלטת הוועדה

לאור המפורט בפרוטוקול לעיל, הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות עם מר גנדלמן, כעוזר הפוליטי לראש הממשלה מר בנימין נתניהו, בפטור ממכרז עפ"י תקנות 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

**שם הספק ומספרו:** דימטרי גנדלמן, מס' ספק: 309333201

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת או עד למועד סיום כהונת ראש הממשלה – לפי המוקדם מביניהם.

**שווי ההתקשרות:** עד 203,040 ש"ח לא כולל מע"מ לשנת התקשרות. בהתאם לחישוב של עד 16,920 ש"ח לחודש לא כולל מע"מ (לפי עלות שעתית של 94 ש"ח ו-180 שעות בחודש), ובסך כולל של עד 812,160 ש"ח לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות החישוב לא כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים"

אומדן היקף ההתקשרות עבור נסיעות: עד 700 ש"ח בתוספת מע"מ לחודש (לפי חישוב של 500 ק"מ בחודש בהתאם לתעריף הקבוע בהודעת תכ"ס ה 8.1.1.2 העומד על 1.4 ש"ח לק"מ בתוספת מע"מ)

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-11

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח אלול תשפ"ג  
14 ספטמבר 2023  
פרוטוקול מס' 135

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

14/09/2023

ערן מנסנו X  
ערן מנסנו

18/09/2023

לירון הנץ X  
לירון הנץ

14/09/2023

ורד פוטל אנקרי X  
ורד פוטל אנקרי, נציגת יח' מקצועית

14/09/2023

שני אזולאי X  
עו"ד שני אזולאי

20/09/2023

סימה כהן X  
סימה כהן

19/09/2023

דנה חימי X  
דנה חימי